



СОВЕТ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
460046, г. Оренбург, 9 Января, 64, каб. 110, тел. (3532) 78 63 05; 77 80 01

РЕШЕНИЕ

09 сентября 2016 года

г. Оренбург

№ 25

«Гармонизация межнациональных
и межконфессиональных
отношений среди молодежи»

Заслушав доклад и обсудив вопрос о проводимой в Оренбургской области работе по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений среди молодежи Совет общественной палаты отмечает, что утверждение правопорядка в межнациональной сфере, противодействие экстремизму и терроризму остаются одними из приоритетов для всех органов власти региона. В современных условиях для успешной профилактики экстремизма необходима консолидация усилий органов государственной и муниципальной власти, общественных организаций, правоохранительных органов, овладение новыми знаниями, умениями и навыками в сфере регулирования межэтнических и межконфессиональных отношений.

В рамках противодействия экстремизму в молодежной среде проведены ряд встреч в рамках заседаний Ассамблеи народов России, российско-казахстанского молодежного форума «Соседи», Международного семинара имамов, проведен круглый стол «О взаимодействии местного управления и некоммерческих организаций по реализации государственной политики и сохранению этноконфессиональной стабильности в обществе». Ярким событием является проведение Международного молодёжного образовательного форума «Евразия».

Отмечается единство взглядов по вопросу регулирования межэтнических и межконфессиональных отношений органов власти, правопорядка и общественных организаций. Рост выявленных преступлений и правонарушений в значительной степени является результатом целенаправленной работы. В первом полугодии 2016 года при осуществлении надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремизму органами прокуратуры области выявлено около тысячи нарушений закона. К различным видам ответственности привлечено свыше 200 лиц, из них 120 – должностные лица органов местного самоуправления, более 60 – сотрудники территориальных отделов полиции, 20 – руководители религиозных и

общественных объединений. По материалам прокуроров более двух десятков физических лиц привлечено к административной ответственности по фактам распространения экстремистских материалов в сети Интернет. В целом результаты прокурорской деятельности значительно превысили показатели прошлого года.

Возросло число преступлений террористического характера, что связано с применением нового законодательства, устанавливающего уголовную ответственность за участие в деятельности международных террористических организаций, незаконных вооруженных формирований за рубежом. В этом году спецслужбами региона возбуждено 12 уголовных дел, связанных с участием оренбуржцев в ДАИШ (за аналогичный период прошлого года – 8).

Понимание сущности и причин молодежного экстремизма, особенностей межэтнических и межконфессиональных отношений необходимо для эффективной работы по раннему предупреждению этого негативного явления.

Важнейшими субъектами противодействия экстремизму являются органы власти, местного самоуправления. К этой работе привлекаются самые авторитетные жители области, широко используется потенциал ветеранских организаций, приглашаются представители молодежных движений. Но данная деятельность на уровне муниципалитетов должна осуществляться на постоянной основе. Это очень сложная и напряженная работа, требующая не только высоких личных качеств, но и особой профессиональной подготовки, в основе которой лежат педагогика, психология, социология и религиоведение. Необходима государственная система подготовки таких кадров.

Проводимая работа в сфере противодействия экстремистским проявлениям на межнациональной и межконфессиональной почве позволила не допустить возникновения серьезных конфликтов на территории области. Однако существующая система профилактики экстремизма в молодежной среде требует совершенствования, доработки отдельных позиций. В регионе не до конца сформирована эффективно работающая модель профилактической работы, ориентированной на снижение деструктивного потенциала молодежных субкультур. В основе данной модели должна лежать деятельность органов власти и местного самоуправления по разработке механизмов комплексной поддержки молодых граждан.

Наиболее опасным с точки зрения развития экстремистской активности является возраст от 14 до 22 лет. Подростковый возраст и юность характеризуются развитием самосознания, обострением чувства справедливости, желанием совершать поступки. В то же время многие молодые люди оказываются в ситуации, когда их поведение не определено практически никакими социально-экономическими и гуманитарными факторами (семья, собственность, перспективная постоянная работа и др.).

Удаляя за рамки молодежного поля деструктивные молодежные организации, необходимо предложить молодежи новые возможности. Органы исполнительной и муниципальной власти в первую очередь должны быть ориентированы на создание поля для реализации современных запросов и инициатив молодого поколения, при этом удерживая их в рамках

действующего законодательства и социальных норм. Наиболее успешно эта стратегия может быть реализована через развитие видов спорта, содержащих элементы риска (альпинизм, спидвей, сноуборд, паркур и т.д.). Во всех муниципальных образованиях нормативно-правовое обеспечение и финансирование должна получить деятельность, направленная на создание и внедрение в молодежное поле новых субкультур, являющихся социально позитивными, таких как волонтерское движение, арт-деятельность, городское ориентирование, историческая реконструкция и т.д.

Необходимо со всей ответственностью рассмотреть вопрос о включении молодежи в управление муниципальным образованием через создание систем общественных советов, парламентов при органах местного самоуправления; создании и финансировании молодежных политических объединений, которые имеют привлекательный для молодежи образ, стиль отношений, и в то же время основаны на любви к Родине, патриотизме, межнациональном и конфессиональном согласии.

Как показывает практика без должного внимания уполномоченных органов остались нарастающие экстремистские настроения в студенческой среде. Некоторые из них возникают на межнациональной почве.

Крайние проявления экстремизма возникают не сразу, они чаще всего являются следствием латентных фаз деятельности отдельных организаций и религиозных групп. Как правило, экстремистские настроения подогреваются трудностями в экономике, длительным накоплением противоречий в обществе.

Диктат законов рынка отрицательно сказался на положении подростков и молодежи. Остро стоит вопрос о трудоустройстве несовершеннолетних, нуждающихся в социальной поддержке и реабилитации со стороны государства, в том числе подростков, освобождающихся из учреждений уголовно-исполнительной системы. Незанятость подростков создает предпосылки для вовлечения их в криминальную среду.

Особую опасность сегодня представляет формирование так называемой «идейной платформы» молодежных националистических сил, в том числе в составе международных экстремистских и террористических организаций. Инструментом реализации таких задач, используемых экстремистами, является Интернет. Для вербовки и создания привлекательного образа экстремистских и террористических организаций используются популярные среди молодежи социальные сети и интернет-ресурсы («ВКонтакте», Youtube, Facebook). Преступники часто выкладывают в Интернет видеоролики нападений на людей другой национальности, демонстрируют символику запрещенных организаций. Именно социальные сети стали очагом распространения идей «цветных революций», повлекших хаос и смерть в близких нам государствах. Проблемы борьбы с экстремизмом требуют свежего взгляда и новых идей. В настоящее время назрела необходимость в разработке компьютерной программы, направленной на автоматическое выявление в сети Интернет материалов экстремистской направленности и террористического характера.

В целях гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений среди молодежи, Совет Общественной палаты Оренбургской области

РЕШИЛ:

РЕКОМЕНДОВАТЬ:

Общественной Палате Российской Федерации выступить с законодательной инициативой:

- о государственной системе подготовки специалистов в области межэтнических и межконфессиональных отношений, обладающих высокими личными качествами и особой профессиональной подготовкой, основанной на педагогике, психологии, социологии и религиоведении.
- о закреплении ответственности руководителей образовательных учреждений за совершение учащимися и студентами экстремистских преступлений и правонарушений.
- о предоставлении прокурорам субъектов Российской Федерации право обращения в Роскомнадзор для внесудебного закрытия доступа к сведениям об организации массовых беспорядков, незаконных публичных акций.
- о внедрении трудового воспитания детей, включая общественно полезный труд в общеобразовательные школы;
- о разработке программы социализации и интеграции в общество детей-сирот.

Правительству Оренбургской области:

- Дополнить целевую программу по противодействию экстремизму и терроризму разделом по формированию установок толерантного сознания и профилактике экстремизма в молодежной среде, где в качестве основных задач предусмотреть:
 - создание на региональных каналах телевидения и радиовещания постоянно действующей рубрики по профилактике асоциального поведения детей и подростков;
 - разработку компьютерной программы, направленной на автоматическое выявление в сети Интернет материалов экстремистской направленности и террористического характера;
- создание в регионе условий для развития некоммерческого партнерства в целях объединения усилий государства, гражданского общества и бизнеса в работе с детьми, профилактики беспризорности и детской преступности, алкоголизма и наркомании, которые очень часто лежат в основе крайних взглядов и поступков;
 - разработку системы централизованного мониторинга и оценки участия детей в мероприятиях, затрагивающих их интересы, включая систематический сбор качественных и количественных данных об уровне такого участия детей всех возрастных и социальных групп, а также о ресурсном обеспечении процесса;
 - создание и финансирование добровольных студенческих дружин для поддержания общественного порядка и предупреждения конфликтов, в том числе на почве этнической неприязни.

Правительству Оренбургской области, совместно с высшими и средними учебными заведениями:

- Разработать и реализовать с участием национальных диаспор комплекс мероприятий по развитию межнационального диалога и интернационализма в студенческой среде, включая создание клубов интернациональной дружбы.

Правительству Оренбургской области, муниципальным образованиям городов и районов, высшим и средним учебным заведениям:

- Привлекать молодежь в муниципальное управление через создание систем общественных советов, парламентов при органах местного самоуправления; созданию и финансировании молодежных политических объединений, которые имеют привлекательный для молодежи образ, стиль отношений, и в то же время основаны на любви к Родине, патриотизме, межнациональном и конфессиональном согласии.

Муниципальным образованиям городов и районов:

- Активизировать работу по созданию и внедрению в молодежное поле новых субкультур, являющихся социально позитивными, таких как волонтерское движение, арт-деятельность, городское ориентирование, историческая реконструкция и т.д.

Молодежным общественным организациям Оренбургской области:

- Проявлять более активную гражданскую позицию;
- Активизировать работу по взаимодействию с прокуратурой области, с органами государственной и исполнительной власти Оренбургской области;
- Привлекать к участию в социальных проектах детей-сирот для их интеграции в общество.

Комитету Общественной палаты по межнациональным, религиозным отношениям и вопросам миграции (Амелин В.В.) и Комитету Общественной палаты по молодежной политике и патриотическому воспитанию (Головину С.И.) провести мониторинг исполнения принятых рекомендаций и доложить Совету Общественной палаты в феврале 2017 года.

Заместитель председателя
Общественной палаты
Оренбургской области



В.И. Миркитанов